

CONTENIDO

**PARTE I
MEDIO AMBIENTE Y DERECHO AMBIENTAL**

Capítulo 1

Introducción al derecho ambiental	3
Algunos conceptos ambientales	3
<i>¿Ambiente o medio ambiente?</i>	3
<i>¿Qué es el medio ambiente?</i>	4
<i>La ecología</i>	5
<i>La biosfera</i>	5
<i>Preservación, conservación, uso y aprovechamiento sustentables</i>	5
<i>El desarrollo sustentable</i>	6
<i>La normativa jurídica</i>	8
<i>Metodología de análisis jurídico de la normativa ambiental</i>	9
Aspectos jurídicos e institucionales de la Agenda 21	14
<i>Introducción</i>	14
<i>La Agenda 21 como antecedente de las políticas nacionales sobre medio ambiente</i>	14
<i>Preámbulo de la Agenda 21</i>	15
El derecho ambiental	17
<i>La denominación derecho ambiental</i>	17
<i>Las etapas de la evolución legislativa del derecho ambiental</i>	18
<i>Propuestas acerca del contenido del derecho ambiental</i>	20
<i>Clasificación de Cano</i>	20
<i>Los principios del derecho ambiental de Jaquenod</i>	20
<i>La clasificación de CONAMA</i>	21
<i>La óptica del Prieur</i>	21
<i>Derecho ambiental: nueva lectura del derecho</i>	22
El contenido del derecho ambiental	22
<i>El derecho ambiental y el derecho del desarrollo sustentable</i>	24
<i>Los principios del derecho ambiental</i>	26
Derecho constitucional ambiental	29
<i>Introducción</i>	29
<i>La aplicación de las provisiones del derecho constitucional ambiental</i>	30
<i>Antecedentes del derecho internacional en el derecho constitucional al medio ambiente</i>	32
<i>El derecho al medio ambiente en el derecho constitucional</i>	33
<i>La temática ambiental en las constituciones</i>	35
Derecho internacional ambiental	37

PARTE II GESTIÓN PÚBLICA AMBIENTAL

Capítulo 2	45
Esquema de gestión pública ambiental	45
Introducción	48
Alternativas de la gestión ambiental	49
<i>Recapitulación: la gestión ambiental del Estado</i>	50
Desarrollo de los elementos de la gestión pública ambiental	52
Objeto de la gestión	52
Políticas, planificación y financiamiento	52
Formulación de políticas públicas: los "actos políticos" en el derecho público	55
Declaratorias internacionales	55
Planificación	58
Planes y estrategias institucionales	59
Planificación del uso de suelos	60
Estudios de impacto ambiental	61
Concertación	61
Información y consulta públicas	65
Financiamiento	67
Normativa legal	67
Antecedentes	67
Normativa constitucional	68
Legislación ambiental	68
Normas municipales	68
Estructura jurídica e institucional	69
Estructura del poder ejecutivo	69
Los modos de gestión	69
El consorcio público entre municipalidades y con gobiernos estadales	71
Desarrollo institucional en la Agenda 21	71
Competencias	71
Normativa administrativa y regulación	71
Administración, manejo y operación	74
Seguimiento y control	75
Sanción y Jurisdicción	77
Derecho y política ambiental municipal	77
Competencias tradicionales que históricamente fueron asignadas a los municipios	79
Ámbito territorial de las competencias ambientales	81
Regímenes restrictivos de las competencias ambientales municipales	82
Distribución de competencias	82
Competencias privativas del municipio	85
Competencias ambientales y contenido de la política ambiental del municipio en el contexto geográfico	87
Política administrativa municipal	89
Diseño e implementación de políticas ambientales municipales	90
	91

Capítulo 3

Aplicación y ejecución de la normativa ambiental	94
Diseño jurídico-administrativo de funcionamiento y aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA)	94
Introducción al Estudio de Impacto Ambiental	94
Normativa internacional y derecho comparado	96
Materias de la legislación sobre EIA	98
Revisión, aprobación y seguimiento de los EIA	100
Conclusión	102
Efectos del estudio de impacto ambiental	103
Normativa modelo	105
Control interno de la administración pública	107
Control externo a la administración pública	108
Control político	108
Cortes y tribunales de cuentas, contralorías, procuradurías, ombudsmán y defensorías	109
Acciones judiciales por daños al medio ambiente	109
La legitimación procesal	110
Las acciones de clase o de grupo	110
Legitimación procesal en acciones civiles de interdictos posesorios por daño ambiental del dominio público	112
Acciones civiles	112
Antecedentes: esquemas jurídicos privados	114
El problema del estatus jurídico y patrimonial del medio ambiente	114
Responsabilidad del Estado por daños inferidos a los particulares	118
Recursos constitucionales	119
El recurso de protección, en la Constitución chilena	120
La acción de tutela en la Constitución colombiana	120
Recurso constitucional en Ecuador	121
Acciones penales: el derecho penal ambiental	122
La responsabilidad civil por el daño ambiental	122
Daño económico y daño ambiental	127
Políticas de prevención, control y sanción	128
	131

PARTE III INSTITUCIONES JURÍDICAS AMBIENTALES

Capítulo 4

Comercio, medio ambiente y tecnología	135
Comercio y medio ambiente en la Agenda 21	135
Comercio y medio ambiente en el derecho internacional ambiental	136
El GATT y la Organización Mundial de Comercio (WTO)	137
Armonización de la normativa ambiental	141
El derecho ambiental en los mercados regionales	142

<i>Antecedentes de la Unión Europea, de la Comunidad Andina, del Mercosur y del TLCAN</i>	142
<i>La normativa ambiental en los mercados comunes</i>	143
<i>Principios del derecho ambiental en los mercados regionales</i>	145
<i>Órganos ambientales regionales</i>	145
<i>La transferencia de tecnologías ambientalmente sanas según la Agenda 21</i>	146
<i>Las tecnologías nativas</i>	147
<i>La ciencia para el desarrollo sustentable</i>	149
Capítulo 5	
<i>La contaminación</i>	151
<i>Los desechos peligrosos y radiactivos</i>	151
<i>Introducción</i>	151
<i>Políticas internacionales sobre desechos peligrosos</i>	151
<i>Contenido del Capítulo 20 de la Agenda 21</i>	151
<i>La doctrina jurídica y la legislación sobre desechos peligrosos y radiactivos</i>	154
<i>Legislación norteamericana</i>	154
<i>Legislación francesa</i>	155
<i>Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente de México</i>	156
<i>Código del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales del Perú</i>	156
<i>Ley Boliviana del Medio Ambiente</i>	156
<i>Ley General del Ambiente, de Honduras</i>	157
<i>Prohibición constitucional de introducir residuos tóxicos o peligrosos</i>	157
<i>El Convenio de Basilea</i>	157
<i>Normativa específica sobre los desechos radiactivos</i>	159
<i>Los desechos peligrosos y radiactivos en la normativa constitucional</i>	160
<i>Conclusión: necesidad de un ordenamiento legislativo nacional sobre desechos peligrosos</i>	160
<i>Los productos químicos industriales</i>	161
<i>Introducción</i>	161
<i>Aspectos institucionales</i>	162
<i>Normativa internacional</i>	163
<i>Normativa nacional</i>	163
<i>Introducción y adaptación de estándares</i>	163
<i>Medidas industriales y empresas comercializadoras</i>	163
<i>Medidas de prevención y respuesta</i>	164
<i>Colaboración internacional</i>	164
<i>Comercio nacional e internacional</i>	164
<i>El Código de Ética</i>	165
<i>Ciclo de producción de los productos químicos</i>	165
<i>Extracción</i>	165
<i>Manufactura</i>	166
<i>Almacenamiento y transporte</i>	166
<i>Información</i>	167
<i>Eliminación y recuperación</i>	167

<i>Conclusión</i>	168
<i>La contaminación atmosférica</i>	168
<i>Antecedentes</i>	168
<i>El protocolo de Montreal</i>	169
<i>Convenio Marco sobre Cambio Climático</i>	169
Capítulo 6	
<i>La diversidad biológica</i>	175
<i>Antecedentes</i>	175
<i>Instrumentos Legales Internacionales anteriores al Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	176
<i>El Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	177
<i>El aporte del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	178
<i>El desenvolvimiento y aplicación internacional del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	180
<i>Actividades nacionales necesarias para el cumplimiento del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	180
<i>El aprovechamiento de los recursos genéticos</i>	181
<i>Los derechos intelectuales en el Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	182
<i>Transferencia de tecnología</i>	183
<i>Acceso y transferencia de tecnologías pertinentes (Art. 16, 1)</i>	184
<i>Medidas para la conservación y utilización sustentable de la diversidad biológica</i>	185
<i>La aplicación del Convenio sobre la Diversidad Biológica y la legislación nacional</i>	186
<i>Acceso a los recursos genéticos</i>	187
<i>Antecedentes</i>	187
<i>El Consentimiento Informado Previo</i>	188
<i>El Artículo 15 del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	188
<i>Definición de recursos genéticos</i>	190
<i>Esquema del contrato entre INBio y Merck en Costa Rica</i>	191
<i>Esquema para colección de material genético por parte de una entidad de derecho privado</i>	192
<i>La distribución de los beneficios</i>	192
<i>Competencias institucionales</i>	197
<i>¿Una ley o un instituto para la biodiversidad?</i>	197
<i>Normativa jurídica sobre los temas del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	198
Capítulo 7	
<i>Recursos naturales renovables</i>	200
<i>Planificación, zonificación, control del uso de suelos</i>	200
<i>Introducción</i>	200
<i>La administración y el planeamiento físico del suelo</i>	201
<i>Los instrumentos del manejo y control del uso del suelo en la doctrina</i>	202
<i>Planeamiento y zonificación</i>	202
<i>Planificación regional</i>	203
<i>Planes de uso del suelo estatal</i>	204

PRESENTACIÓN

La finalidad de esta obra es presentar un panorama de los instrumentos jurídicos concernientes al medio ambiente y los recursos naturales, al tiempo que ilustra sobre normativas de diferentes sistemas jurídicos.

Este libro destaca las dos facetas del derecho ambiental: por una parte las normas que rigen las actividades humanas que afectan el medio natural en cuanto hábitat de la especie homo sapiens, y por otra parte las reglas que determinan las relaciones del ser humano con los recursos naturales de los cuales depende.

Por tanto, el derecho ambiental resulta ser el instrumento que permite prevenir o reparar los daños económicos que la utilización del medio ambiente puede causar, y que permite prevenir o reparar los daños ecológicos, es decir, regular las relaciones del hombre frente a la naturaleza y los recursos naturales.

El derecho ambiental organiza la gestión del patrimonio natural creado por la intervención legislativa. Resulta esencial que este cuerpo de normas sea vulgarizado, analizado y comparado con otras legislaciones: el derecho es algo viviente y solamente se mejora experimentándolo.

Este volumen ayuda al conocimiento y a la puesta en práctica del derecho del medio ambiente, y engendra una reflexión personal y colectiva sobre su contenido.

Dra. Françoise Burhenne-Guilmin
Exdirectora del Centro de Derecho Ambiental - UICN
Bonn, 1999

Enplazamiento (siting)	204
Leyes estatales de protección del ambiente	204
Antecedentes para las limitaciones	205
Zonificación rural y agrícola	205
Técnicas de fomento	206
Planificación conjunta urbana y rural	206
Manejo ambiental y paisajístico	208
Instrumentos de la planificación y zonificación de áreas	208
Las áreas protegidas y las áreas internacionales como manejo de suelos	208
Los bosques y los recursos forestales	209
Los enfoques de la Agenda 21 sobre bosques y recursos forestales	209
Antecedentes	209
Sostener los múltiples papeles y funciones de todo tipo de bosques, tierras forestales y boscosas	210
Manejo y rehabilitación de bosques y áreas degradadas	210
Aprovechamiento de los bienes y servicios provistos por las tierras forestales y bosques	211
Fortalecimiento institucional para planeamiento, manejo y comercialización de bosques	211
Los regímenes forestales internacionales	211
La legislación nacional de bosques	214
La zonificación forestal	214
Contenido de la zonificación forestal	214
Deslindes de la zonificación forestal	215
La cuestión del dominio de las tierras forestales	217
Categorías de tierras forestales	217
Disposiciones para el aprovechamiento de los bosques	219
Transporte de productos maderables	220
Forestación y reforestación y su fomento	220
Participación comunitaria en la administración forestal	221
El convenio de la diversidad biológica en las legislaciones nacionales	221
Las áreas protegidas	222
Los convenios internacionales	222
La Convención del Hemisferio Occidental	222
El convenio de Ramsar	222
El Convenio sobre la Diversidad Biológica	223
Régimen legal e institucional de las áreas protegidas	224
Los sistemas nacionales de áreas protegidas	226
Problemas en la aplicación de las normas sobre áreas protegidas	228
La cuestión institucional: obstáculos y alternativas	230
Aspectos administrativos de la declaratoria de áreas protegidas	231
Estabilidad legal en declaratoria de categorías	231
Lideración de áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento	232
El manejo de las áreas protegidas	233
Asentamientos humanos y extracción de recursos en el interior de áreas protegidas y sus zonas de influencia	233
Regulación de asentamientos humanos en áreas protegidas y sus alrededores	234

Las zonas de amortiguamiento	236
Consejos asesores de áreas protegidas	237
Planes de manejo de las áreas protegidas	238
Sancciones	239
La administración privada de áreas protegidas	239
La cuestión de las potestades públicas	240
Conclusión: una adecuada legislación de áreas protegidas	241
La vida silvestre	242
Los tratados internacionales	242
Convenios regionales	242
Convenios globales	243
Convenios sobre especies individuales o grupos de especies relacionadas entre sí y convenios sectoriales	244
Evolución de las leyes de protección de la vida silvestre	244
El estatus jurídico de la fauna silvestre	245
Contenido de la legislación sobre fauna	246
Recursos marinos y costeros	247
Las áreas costeras, los mares y los océanos en la Agenda 21	247
Uso, aprovechamiento sustentable y conservación de las zonas costeras y marinas	248
El Convenio de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar	251
La conservación del medio ambiente marino	253
La contaminación marina	253
Contaminación proveniente de navas	255
Contaminación marina por vertimiento y manejo de desechos	257
Contaminación marina proveniente de fuentes terrestres	258
Actividades en el lecho marino	259
El manejo del dominio marino costero y la franja costera	262
El dominio público marino costero	262
La administración del dominio público marino costero	263
La franja marino-costera	263
Los ecosistemas costeros	265
Integración de competencias para planificación, manejo y aprovechamiento de recursos costeros	266
Las áreas protegidas marino-costeras	268
La conservación de los recursos vivientes marinos	269
Conservación de los recursos hídricos	271
Las aguas continentales en el Capítulo 18 de la Agenda 21	271
Introducción	271
Objetivos	271
Programa para el sector del agua dulce	271
Manejo de las aguas	272
Manejo institucional y legal de las aguas	272
Manejo del agua para la agricultura	273
Manejo integrado	273
Investigación	273

Temas jurídicos e institucionales del manejo, conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos hídricos 273
El dominio de las aguas 273
Régimen de aprovechamiento de recursos hídricos 275
Asignaciones de aguas..... 277
La transferibilidad del derecho de aprovechamiento de aguas 280
Manejo y administración de aguas 282
Conservación de la calidad de las aguas 285

PARTE I

MEDIO AMBIENTE Y DERECHO AMBIENTAL